

REGIONE SICILIANA
Azienda Ospedaliera
di Rilevanza Nazionale e di Alta Specializzazione
GARIBALDI

Catania

Verbale di deliberazione del Direttore Generale

Numero 181 del 08 APR. 2015

Oggetto: Parziale rettifica deliberazione n 167 del 19 marzo 2015

SETTORE

Bilancio 2015

Sub aggregato di spesa

C.E.

Reg.to al n.

Si attesta che la disponibilità del fondo del sopra riportato sub-aggregato è sufficiente a coprire la spesa prevista dal presente atto.

Per l'Ufficio Riscontro.....

Il Responsabile del Settore

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Visto:

Si conferma la suindicata disponibilità rilevata dal Settore e si iscrive nelle pertinenti utilizzazioni del budget

Li

L'addetto alla verifica della compatibilità economica

Lista di liquidazione n°

Il Dirigente Responsabile del Settore
Affari Economico- Finanziari
(Dott. G.L. Roccella)

Settore

Il Responsabile dell'istruttoria

Il Responsabile del procedimento

Il Dirigente Responsabile del Settore
(Dott.)

Seduta del giorno 08 APR. 2015

*Nei locali della sede legale dell'Azienda
Piazza S.Maria di Gesù, 5 Catania*

IL DIRETTORE GENERALE
Dr. Giorgio Giulio Santonocito

Nominato con Decreto Presidente Regione Siciliana
n° 205/serv.1/S.G. del 24 luglio 2014

Con l'assistenza del

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(dott. Giovanni Annino)

e del

DIRETTORE SANITARIO
(dott. Giuseppe Giammanco)

E quale Segretario

della D.ssa Gaetana Bonanno
Stg. Salvatore Ledda

ha adottato la seguente deliberazione

Premesso che la Direzione aziendale dell'ARNAS, nell'ambito di strategie coerenti con il proprio ruolo istituzionale e con la *mission* aziendale, ha manifestato l'interesse a valutare, sotto i diversi profili sanitari, epidemiologici, dell'innovazione tecnologica, giuridici ed economici, la possibilità di utilizzo della chirurgia robotica – nell'ambito della chirurgia mininvasiva e nel campo delle attività operatorie per specifiche branche specialistiche (urologia, ostetricia e ginecologia, chirurgia toracica, chirurgia pediatrica, chirurgia oncologica, chirurgia della tiroide, otorinolaringoiatria) – allo scopo di ricercare sistemi innovativi in grado di consentire un costante innalzamento della propria complessiva *performance* nel campo chirurgico e contrastare il costante flusso di migrazione sanitaria verso altre regioni;

Che detta metodica chirurgica, specificamente indirizzata alla chirurgia oncologica, nelle varie discipline specialistiche (urologia, ostetricia, toracica, tiroide, etc) è congruente con la mission oncologica esplicitamente individuata dall'Assessorato regionale per la sanità per l'A.R.N.A.S. Garibaldi e declinata nell'obiettivo assegnato dall'Assessore al Direttore Generale, in occasione della stipula contrattuale, che, testualmente recita: "reingegnerizzare in chiave oncologica il presidio di Garibaldi Nesima" ;

Che, pertanto:

- in data 19 ottobre 2014 il Direttore Generale, unitamente al Direttore del Dipartimento Materno -Infantile dell'ARNAS si è recato a Pisa, presso l'Azienda Ospedaliera Pisana, per verificare – attraverso confronto con gli utilizzatori e con la Direzione dell'Azienda Ospedaliera stessa – i potenziali benefici derivanti dall'introduzione della chirurgia robotica sia in termini assistenziali che in termini gestionali e finanziari;
- a seguito di una verifica condotta anche attraverso i siti internet delle varie aziende sanitarie, la ditta AB Medica spa, risultava essere l'unica distributrice, in Italia, del sistema di chirurgia robotica in grado di rispondere alle esigenze operatorie delle diverse branche chirurgiche dell'Azienda;
- si avviavano contatti con la citata società, la quale, rispondendo al programma di pre-valutazione dell'Azienda, con nota prot. S1400241/FP/cf del 21/11/2014, si rendeva disponibile ad offrire una demo clinica gratuita del sistema Da Vinci SI IS3000 (configurato con Firefly, Shill Simulator e centralina Surgiquest), a partire dal 27 novembre 2014 e sino al 31 gennaio 2015;
- con deliberazione n. 370 del 2 dicembre 2014, accogliendo la proposta di offerta di Ab medica s.p.a., veniva disposta l'acquisizione, in conto visione, del sistema robotico da Vinci SI IS3000;
- che, con nota prot. 0014313/2014 del 28/11/2014 l'ARNAS ha comunicato all'Assessorato della Salute l'intenzione di pre-valutare, attraverso acquisizione della

suddetta apparecchiatura, la possibilità di introduzione ed utilizzo della chirurgia robotica;

- che con nota prot. S1400232/FP/fl del 9/12/2014 avente per oggetto “unicità sistema robotico daVinci e brevetti ad essi collegati”, la ditta ABMEDICA confermava formalmente l'unicità sul mercato del sistema robotico daVinci e l'assenza, alla stessa data, di altri sistemi robotici con caratteristiche simili e regolare registrazione FDA, fornendo altresì informazioni utili sulla copertura del sistema con brevetti industriali oltre che ulteriori dettagli sulle caratteristiche essenziali del sistema stesso ed allegando alla stessa la dichiarazione di esclusività della casa madre *Intuitive Surgical*;
- che, successivamente, e precisamente in data 19 dicembre 2014, il Direttore Generale, unitamente al Direttore Sanitario ed al Responsabile del Settore Provveditorato ed Economato, si recava presso la sede dell'Ab Medica, a Lainate (MI) per verificare l'unicità del prodotto nonché il possesso, da parte della ditta, dei brevetti del sistema di robotica daVinci;
- che questa ARNAS è in possesso dei numeri identificativi dei brevetti industriali del sistema di robotica daVinci;
- che, in detta occasione si richiedeva alla ditta AB Medica l'elenco dei prezzi applicati alle altre aziende sanitarie al fine di elaborare uno studio economico finanziario, in relazione al valore dei DRGs eleggibili per applicazioni di chirurgia robotica, in ambito oncologico, da proporre all'Assessorato regionale della Salute ai fini della Health Technology Assessment, HTA (di cui al DA 2456/2013 del 19/12/2013);
- che, infatti, le “*LINEE GUIDA REGIONALI per LA DIFFUSIONE DELLE METODOLOGIE HTA NEI PROCESSI DECISIONALI REGIONALI ED AZIENDALI*” approvate col citato D.A. 2456/2013 prevedono fra i cinque *criteri di prioritarizzazione* proprio il criterio economico, specificamente prevedendo che: “*Il Modulo di richiesta aziendale di valutazione di tecnologia sanitaria viene utilizzato dal Referente Aziendale HTA per inoltrare la richiesta alla Regione-NHTA sulle tecnologie ritenute oltre la soglia di valutazione aziendale. Tale strumento consente di fornire al NHTA informazioni utili circa:*
 - ✓ *la descrizione della tecnologia, le indicazioni di utilizzo e i destinatari della stessa;*
 - ✓ *il contesto epidemiologico di riferimento;*
 - ✓ *gli aspetti organizzativi;*
 - ✓ *gli aspetti economici.*”
- che, inoltre, al fine di acquisire ulteriori indicazioni in ordine alla unicità ed esclusività del suddetto sistema, venivano svolte, ulteriori indagini sui siti web e sui portali delle aziende ospedaliere ricadenti sul territorio nazionale, in esito alle quali risultava che dette

aziende avevano contrattato l'acquisizione del sistema robotico da Vinci SI IS3000 con la ditta AB Medica ;

- che, al fine di garantire la massima trasparenza al processo di acquisizione del sistema e registrandosi nelle more dell'utilizzo in conto visione ottimi risultati che venivano mano comunicati dagli operatori coinvolti, nei termini formalmente riportati nel verbale di riunione del 29 dicembre 2014, con deliberazione n. 463 del 23 dicembre 2014 veniva autorizzato l'avvio di una formale indagine di mercato relativa al noleggio di un robot chirurgico - da utilizzare in modalità multidisciplinare e pluriaziendale in ambito provinciale - avente le caratteristiche funzionali e le specifiche tecniche individuate nel provvedimento stesso;
- che il relativo avviso risulta pubblicato, in data 23 dicembre 2014 e con scadenza 24 gennaio 2015 sulla pagina "Bando di Gare e Capitolato d'appalto" del sito web aziendale nonché sui quotidiani "La Repubblica", "Sole24ore" e "La Sicilia";
- che, oltre alle suddette pubblicazioni, il Responsabile del Settore Provveditorato ed Economato, ha provveduto ad inviare l'avviso per la indagine di mercato di che trattasi anche alla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea (GUCE);
- che alla scadenza del 24 gennaio 2015, con riferimento alla indagine di mercato, sono pervenute le documentazioni delle ditte ABMEDICA e SOFAR;
- che con deliberazione n. 61 del 28 gennaio 2015 è stata costituita una apposita Commissione Scientifica con il compito di valutare la documentazione prodotta dalle suddette ditte e per verificare il possesso - da parte delle apparecchiature proposte - delle caratteristiche richieste dall'avviso pubblico in sede di indagine di mercato;
- che con nota prot. 1319/DSA del 13 marzo 2015 la Direzione Sanitaria Aziendale ha trasmesso alla Direzione Generale i verbali della suddetta Commissione Scientifica, dai quali risulta che delle due tecnologie offerte, quella rispondente a tutte le funzioni richieste dall'ARNAS è quella della ditta ABMEDICA;
- che, pertanto, con deliberazione n. 167 del 19 marzo 2015, prendendo atto delle risultanze delle indagini di mercato svolte e dei verbali della Commissione Scientifica all'uopo costituita, che hanno confermato l'esclusività del sistema, è stato autorizzato l'avvio, ai sensi dell'art. 57 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 163/06 e s.m.i, di una procedura negoziata con la ditta ABMEDICA e finalizzata all'acquisizione di un sistema di chirurgia robotica denominato "SISTEMA ROBOTICO DA VINCI Xi IS4000";

Considerato, tuttavia, che solo in data 24 marzo 2015 la Direzione dell'ARNAS è venuta a conoscenza della nota mail - che risulta trasmessa il precedente 19 gennaio 2015 al Responsabile del Settore Provveditorato ed Economato - con cui il Responsabile Pubblicazioni della GUCE, ha

rappresentato le motivazioni di rifiuto di pubblicazione dell'avviso (per utilizzo di un formulario errato) invitando l'ARNAS a reinviare l'avviso usando il formulario corretto ed, al contempo, a *".... sospendere la pubblicazione dell'avviso dell'appalto nelle Gazzette Ufficiali nazionali o nella stampa almeno fino alla data di invio dell'avviso e, se la pubblicazione fosse già avvenuta, di pubblicare una rettifica affinché rispettata la conformità alle disposizioni delle direttive"*;

Che, pertanto, alla luce del contenuto della suddetta nota, questa Direzione Generale, su proposta del Responsabile del Settore Provveditorato, ha provveduto a richiedere parere legale, *pro-veritate*, all'avv. Fiorella Russo del foro di Catania, al fine di accertare se la mancata pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato in ambito europeo, possa rappresentare violazione delle norme disciplinanti le procedure di cui al Codice degli Appalti;

Visto il parere reso dall'avv. Fiorella Russo del foro di Catania con il quale la stessa - evidenziando il "vulnus" procedurale della mancata pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato sulla GUCE - al fine di garantire l'osservanza della massima trasparenza procedurale, oltre che la tutela della par-condicio tra i concorrenti, suggerisce di provvedere alla pubblicazione su GUCE dell'avviso di indagine di mercato e, contestualmente, di un avviso volontario per la trasparenza preventiva di cui all'articolo 79 *bis* del D. Lgs. 163/2006 e smi;

Considerato che la citata disposizione prevede la pubblicazione di un avviso volontario che contenga le informazioni elencate nella medesima norma, da rendere almeno dieci giorni prima della stipula del contratto con l'operatore individuato da indicare fra le informazioni previste, si rende necessario stabilire se, nel caso in *ispecie*, ricorrano le condizioni applicative delle disposizioni di cui all'art. 57, lett. b), del D.Lgs. 163/2006 e smi, a mente del quale nei contratti pubblici relativi a lavori, forniture e servizi è consentito lo svolgimento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato;

Che, come sostenuto nel richiamato parere, lo strumento che in ultima analisi consente all'amministrazione di testare l'unicità ovvero esclusività del prodotto nonché l'unicità della ditta che lo commercializza e/o lo produce e quindi completare il processo di valutazione in ordine alla sussistenza dell'esclusività funzionale che giustifica l'adozione della procedura negoziata è l'indagine di mercato;

Che, a tal proposito, l'indagine di mercato avviata in ambito nazionale, le parallele verifiche condotte attraverso consultazione dei siti web e dei portali delle aziende sanitarie italiane oltre che

tramite contatti diretti con gli uffici preposti delle aziende sanitarie stesse, nonché gli esiti dei lavori della Commissione Tecnica all'uopo costituita, hanno consentito di accertare che il sistema robotico con le caratteristiche tecniche e funzionali necessarie all'uso interdisciplinare, imprescindibile per le esigenze dell'ARNAS, è quello offerto dalla ditta ABMEDICA;

Che, alla luce di quanto precede, questa Azienda intende procedere, a parziale rettifica della delibera n. 167 del 19 marzo 2015 e dandone incarico al Responsabile Unico del procedimento, che viene qui individuato nella d.ssa Ersilia Riggi, Dirigente presso il Settore Provveditorato ed Economato di questa ARNAS, a:

- individuare, per le ragioni in precedenza spiegate, la ditta ABMEDICA con sede in Lainate (Mi), quale ditta fornitrice del sistema per la chirurgia robotica denominato "SISTEMA ROBOTICO DA VINCI Xi IS4000";
- pubblicare in G.U.C.E. - per un periodo di giorni trenta - un avviso di Indagine di Mercato e contestualmente un avviso volontario per la trasparenza preventiva di cui all' art 79 bis del D.lgs. 163/2006, proprio allo scopo di rendere nota la volontà dell' Amministrazione di concludere il contratto, senza previa pubblicazione di un bando di gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, garantendo il rispetto di tutte le informazioni richieste dall'art. 79 bis del D.Lgs. 163/2006 e smi;

Stabilire che decorsi i suddetti termini l'Azienda assumerà le determinazioni conseguenti in ordine all'aggiudicazione definitiva del sistema di robotica in questione, restando comunque la stessa condizionata e subordinata alla positiva definizione dell'HTA regionale;

Sentito il parere favorevole del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa, che qui vanno intesi ripetuti e trascritti, a parziale rettifica della delibera n. 167 del 19 marzo 2015:

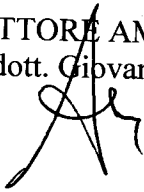
- individuare, per le ragioni in premessa esposte, ed ai fini delle informazioni di cui all'art. 79 bis del D.Lgs. 163/2006 e smi, la ditta ABMEDICA con sede in Lainate (Mi), quale ditta fornitrice del sistema per la chirurgia robotica denominato "SISTEMA ROBOTICO DA VINCI Xi IS4000", fatti salvi gli esiti dell'indagine di mercato di cui al successivo capo;
- pubblicare in G.U.C.E. - per un periodo di giorni trenta ex art. 70 comma 5 D.Lgs. n. 163/06 e smi come recepito in Sicilia dalla L.R. n. 1272011- un avviso di Indagine di Mercato e contestualmente un avviso volontario per la trasparenza preventiva di cui all' art 79 bis del D.lgs. 163/2006, proprio allo scopo di rendere nota la volontà dell' Amministrazione di

concludere il contratto, senza previa pubblicazione di un bando di gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, garantendo il rispetto di tutte le informazioni richieste dall'art. 79 bis del D.Lgs. 163/2006 e smi;

- assumere – decorsi i suddetti termini e valutati gli esiti dell'indagine di mercato di cui sopra - le determinazioni conseguenti in ordine all'aggiudicazione definitiva del sistema di robotica in questione, restando comunque la stessa condizionata e subordinata alla positiva definizione dell'HTA regionale;
- individuare la d.ssa Ersilia Riggi, Dirigente presso il Settore Provveditorato ed Economato di questa ARNAS quale Responsabile Unico del Procedimento.

Stante le motivazioni esposte in premessa, munire la presente delibera della clausola di immediata esecutività

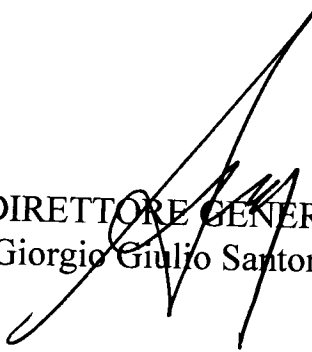
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(dott. Giovanni Annino)



IL DIRETTORE SANITARIO
(dott. Giuseppe Giammanco)



IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Giorgio Giulio Santonocito)



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

